

## EXPUNERE DE MOTIVE

### **Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ**

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2019/1020 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor și de modificare a Directivei 2004/42/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 765/2008 și (UE) nr. 305/2011

### **Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii proiectului de act normativ**

#### **2.1 Sursa proiectului de act normativ**

Regulamentul (UE) 2019/1020 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor și de modificare a Directivei 2004/42/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 765/2008 și (UE) nr. 305/2011

#### **2.2 Descrierea situației actuale**

În anul 2008, la nivelul UE a fost adoptat Regulamentul (CE) 765/2008 de stabilire a unor cerințe privind supravegherea pieței în ceea ce privește comercializarea produselor care beneficiază de liberă circulație pe Piața Unică. Scopul regulamentului a fost de a asigura un cadru legislativ orizontal care să asigure un nivel înalt de siguranță, de protecție a sănătății, a mediului și a consumatorilor.

În vederea implementării Regulamentului anterior menționat au fost adoptate Ordonanța nr. 23/2009 privind activitatea de acreditare a organismelor de evaluare a conformității adoptată prin Legea nr. 256/2011 cu modificări și completări ulterioare, Ordonanța Guvernului nr. 20/2010 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea unitară a legislației Uniunii Europene care armonizează condițiile de comercializare a produselor aprobată prin Legea nr.50/2015, cu modificări și competențe ulterioare și Hotărârea Guvernului nr. 306/2011 privind unele măsuri de supraveghere a pieței produselor reglementate de legislația Uniunii Europene care armonizează condițiile de comercializare a acestora.

Ordonanța nr. 23/2009 reglementează aspectele din Regulamentul (CE) nr. 765/2008 referitoare la cerințele care trebuie îndeplinite de către organismul național de acreditare, precum și cele referitoare la acreditarea organismelor de evaluare a conformității.

Ordonanța nr. 20/2010 reglementează aspectele din Regulamentul (CE) nr. 765/2008 referitoare la evaluarea conformității produselor și asigură cadrul pentru supravegherea pieței produselor.

Hotărârea Guvernului nr. 306/2011 stabilește unele măsuri de supraveghere a pieței pentru produsele reglementate de legislația UE care armonizează condițiile de comercializare a acestora.

În anul 2015, în comunicarea Comisiei Europene, intitulată "*Ameliorarea pieței unice: mai multe oportunități pentru cetățeni și pentru întreprinderi*", consolidarea pieței unice a mărfurilor prin eliminarea produselor neconforme de pe piața Uniunii, a fost identificată ca prioritate. Provocările pieței mondiale și complexitatea din ce în ce mai mare a lanțurilor de aprovizionare, precum și creșterea numărului de produse oferite online spre vânzare

utilizatorilor finali în cadrul Uniunii au făcut necesară consolidarea măsurilor de asigurare a aplicării legislației, pentru siguranța consumatorilor.

De asemenea, experiența practică în materie de supraveghere a pieței a arătat că astfel de lanțuri de aprovizionare implică uneori operatori economici cu o formă nouă de organizare care nu se încadrează adecvat în lanțurile de aprovizionare tradiționale, în conformitate cu cadrul juridic existent.

Acesta este cazul furnizorilor de servicii de logistică, care îndeplinesc multe dintre aceleași funcții ca și importatorii, dar care ar putea să nu corespundă întotdeauna definiției tradiționale a importatorului din dreptul UE.

Drept urmare, în anul 2019, a fost adoptat Regulamentul (UE) 2019/1020 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor și de modificare a Directivei 2004/42/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 765/2008 și (UE) nr. 305/2011. Acesta consolidează activitatea de supraveghere a pieței, în sensul furnizării de norme clare, transparente și cuprinzătoare operatorilor economici, intensificării controalelor de conformitate și promovării unei cooperări transfrontaliere mai strânse între autoritățile de supraveghere a pieței, inclusiv prin cooperarea cu autoritățile vamale. Regulamentul se aplică indiferent dacă produsele sunt introduse pe piață prin mijloace offline sau online și indiferent dacă sunt fabricate în UE sau nu.

Regulamentul a fost negociat și adoptat în timpul exercitării Președinției Consiliului Uniunii Europene de către România, în primul semestru al anului 2019, în condiții dificile, având în vedere cerințele Parlamentului European privind finanțarea activităților de supraveghere a pieței, dar și cele referitoare la produsele contrafăcute, produse care nu au putut fi acceptate de către statele membre și integrate în text ca activitate de supraveghere a conformității produselor cu legislația armonizată a UE; multe dintre solicitările Parlamentului European au provenit din raportul Comisiei speciale de anchetă EMIS a cazului Dieselgate și s-au datorat faptului că activitatea de supraveghere a pieței nu este suficient de bine susținută cu resurse adecvate pentru a produce efectele scontate de control al aplicării legislației comunitare.

Noul Regulament introduce cerințe pentru supravegherea pieței produselor și în mediul online, fapt care va impune dotări suplimentare și abilități profesionale IT adecvate pentru autoritățile de supraveghere a pieței cu funcții de control. În acest sens, este necesară o alocare adecvată de fonduri și resurse pentru autoritățile de supraveghere a pieței la nivel național pentru exercitarea funcțiilor de control și punere în aplicare a legislației comunitare. Alocarea adecvată a resurselor ține de subsidiaritate, dar constituie unul din impedimentele majore în exercitarea activității de supraveghere a pieței, pentru care trebuie găsite soluții la nivel național.

Noul cadru legal completează și consolidează dispozițiile existente în legislația de armonizare a UE referitoare la asigurarea conformității produselor cu excepția produselor alimentare, a hranei pentru animale, a produselor medicamentoase de uz uman și veterinar, a plantelor și animalelor vii, a produselor de origine umană și a produselor de origine vegetală și animală care sunt direct legate de reproducerea lor viitoare.

Având în vedere, pe de o parte, că Regulamentul (UE) 2019/1020 abrogă capitolul III din Regulamentul (CE) 765/2008 ale cărui prevederi au fost luate în considerare la elaborarea Hotărârii Guvernului nr. 306/2011, iar pe de altă parte, necesitatea stabilirii cadrului legislativ pentru stabilirea unor măsuri privind aplicarea prevederilor Regulamentului (UE) 2019/1020,

a fost elaborat proiectul de Ordonanță a Guvernului privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2019/1020 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor și de modificare a Directivei 2004/42/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 765/2008 și (UE) nr. 305/2011.

Intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe demonstrează voința decidentului politic de a asigura respectarea și implementarea cât mai corectă și eficientă a legislației Uniunii Europene în domeniul supravegherii pieței, domeniu sensibil și în continuă dezvoltare și actualizare.

Având în vedere riscul posibil ca produse neconforme cu legislația de armonizare a Uniunii Europene să intre pe Piața Unică, se impune reglementarea activității de supraveghere a pieței și conferirea de competențe și resurse adecvate autorităților de supraveghere a pieței pentru a putea desfășura această activitate în condiții optime.

De asemenea, creșterea exponențială a comerțului online impune măsuri de supraveghere a pieței produselor care pot circula liber pe Piața Unică și care pot afecta/prejudicia consumatorii finali.

Regulamentul introduce un cadru cuprinzător de protejare a consumatorilor de produse nesigure și neconforme și de asigurare a condițiilor de concurență echitabilă pentru operatorii economici.

Având în vedere efectele crizei sanitare și în contextul crizei energetice, precum și această perioadă de confruntări armate de la frontierele României, stat de graniță a Uniunii Europene este necesară stabilirea cadrului legislativ care să confere autorităților de supraveghere a pieței, dar și autorităților vamale resursele și competențele adecvate pentru desfășurarea activității de supraveghere și control al produselor care intră pe piața Uniunii și circulă liber în cadrul acesteia, întrucât există riscul ca o serie de operatori economici să promoveze pe piață produse cu grad scăzut de competitivitate care să acționeze negativ asupra sănătății și siguranței consumatorilor europeni, existând posibilitatea ca importurile de produse din state terțe, prin caracteristicile neconforme cu reglementările UE, să provoace perturbări puternice ale pieței.

### **2.3 Schimbări preconizate**

Principalele schimbări vizează:

- Înființarea Biroului Unic de Legătură, cu rol de reprezentare a poziției coordonate a autorităților naționale de supraveghere a pieței și a autorității naționale vamale, de comunicare a Strategiei Naționale de Supraveghere a Pieței și de sprijinire a cooperării dintre autoritățile de supraveghere a pieței din statele membre ale UE.
- Asigurarea cadrului legal de supraveghere a pieței produselor comercializate online și offline care cad sub incidența legislației armonizate la nivel comunitar.
- Conferirea unor competențe sporite autorităților de supraveghere a pieței.
- Obligativitatea utilizării sistemului de informații și comunicare prevăzut la art. 34 din Regulament dezvoltat de Comisia Europeană (denumit ICSMS) de către toate autoritățile cu rol în supravegherea pieței.
- Facilitarea cooperării și asistența reciprocă dintre autoritățile de supraveghere a pieței din statele membre ale UE.
- Elaborarea unei Strategii Naționale de Supraveghere a Pieței, care va fi revizuită o dată la doi ani.
- Posibilitatea evaluărilor la nivel de omologi pentru autoritățile de supraveghere a pieței din statele membre, care doresc să participe la aceste activități pentru îmbunătățirea

activităților de supraveghere a pieței la nivelul UE.

- Posibilitatea autorităților de supraveghere a pieței de a efectua testări ale produselor în laboratoarele de testare desemnate la nivel UE.

- Sprijinirea activităților comune ale autorităților de supraveghere a pieței, autorităților relevante și ale organizațiilor care reprezintă utilizatorii finali pentru promovarea conformității produselor comercializate.

- Suplimentarea resurselor financiare ale autorităților de supraveghere a pieței prin redirectionarea unui procent de 30% din totalul amenzilor aplicate, în conturile autorităților de supraveghere a pieței responsabile finanțate de la bugetul de stat

## **2.4 Alte informații:**

Regulamentul (UE) 2019/1020 a fost adoptat în timpul exercitării Președinției Consiliului Uniunii Europene de către România.

La elaborarea prezentului proiect de act normativ s-a avut în vedere și *Nota privind întărirea activității de supraveghere a pieței în România* nr. 515905 din 11 august 2022 aprobată de către prim-ministrul României. Prin această notă Ministerul Economiei a adus în atenția membrilor Guvernului importanța activității de supraveghere a pieței produselor care sunt comercializate atât pe piața națională, cât și pe piața comunitară și a încercat să conștientizeze membrii Guvernului cu privire la complexitatea acestei activități, precum și la necesitatea elaborării măsurilor de aplicare a Regulamentului (UE) 2019/1020.

Prezentul proiect de ordonanță aduce modificări și asupra *Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor aprobată prin Legea nr. 180 din 11 aprilie 2002, cu modificările și completările ulterioare* pentru a crea cadrul legal necesar stimulării activității de supraveghere a pieței prin asigurarea resurselor financiare permanente și stabile pentru autoritățile de supraveghere a pieței.

Prezentul proiect de act normativ a fost elaborat în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată și în temeiul Legii nr. 365/2022 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, publicată în Monitorul Oficial al României nr.1231 din data de 21 decembrie 2022.

### **Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic \*\*)**

#### **3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ**

Crearea cadrului de aplicare a Regulamentului duce la o mai bună reglementare a funcționării pieței produselor și dă posibilitatea autorităților să acționeze pentru eliminarea/reducerea de pe piață a produselor neconforme cu legislația comunitară, asigură combaterea concurenței neloiale și duce la eliminarea de pe piață a produselor care prezintă risc.

#### **3.2 Impactul social**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest aspect

#### **3.4 Impactul macroeconomic**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**3.5. Impactul asupra mediului de afaceri**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**3.6 Impactul asupra mediului înconjurător**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**3.9 Alte informații****Secțiunea a 4-a**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.\*\*\*)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
<b>4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
<b>4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						

d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
<b>4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:</b>						
<b>a) buget de stat</b>						
<b>4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:</b>						
<b>a) buget de stat</b>						
<b>b) bugete locale</b>						
<b>4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
<b>4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>						
<b>4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</b>						
a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
<b>4.8 Alte informații</b>						
<b>Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
<b>5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b>						
<p>La data intrării în vigoare a prezentei Ordonanțe, se modifică Ordonanța nr. 20/2010 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea unitară a legislației Uniunii Europene care armonizează condițiile de comercializare a produselor aprobată prin Legea nr.50/2015, în sensul că se elimină termenii și capitolul referitor la supravegherea pieței, în conformitate cu modificările aduse Regulamentului (CE) nr. 765/2008 prin Regulamentul (UE) 2019/1020 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor și de modificare a Directivei 2004/42/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 765/2008 și (UE) nr. 305/2011.</p> <p>La data intrării în vigoare a prezentei Ordonanțe, se modifică art. 8 alin. (3) și art. 28 alin(3) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor aprobată prin Legea nr. 180 din 11 aprilie 2002, cu modificările și completările ulterioare.</p>						

<p>La data intrării în vigoare a prezentului proiect de act normativ, Hotărârea Guvernului nr. 306/2011 privind unele măsuri de supraveghere a pieței produselor reglementate de legislația Uniunii Europene care armonizează condițiile de comercializare a acestora se abrogă.</p>
<p><b>5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).</b> Proiectul de act normativ instituie măsuri necesare aplicării prevederilor prevăzute de Regulamentul (UE) 2019/1020 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor și de modificare a Directivei 2004/42/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 765/2008 și (UE) nr. 305/2011.</p>
<p><b>5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE</b> Prezentul act normativ instituie măsuri necesare aplicării Regulamentului (UE) 2019/1020 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor și de modificare a Directivei 2004/42/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 765/2008 și (UE) nr. 305/2011.</p>
<p><b>5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>5.6. Alte informații</b></p>
<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 6-a:</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b></p>
<p><b>6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>6.5 Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ - proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 107/2023. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței</p>

e)Curtea de Conturi
<b>6.6 Alte informații</b>
<b>Secțiunea a 7-a:</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>
<b>7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ</b> În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională, cu modificările și completările ulterioare.
<b>7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>7.3 Alte informații</b>
<b>Secțiunea a 8-a:</b> <b>Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</b>
<b>8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ</b> - Autoritățile de supraveghere a pieței iau măsurile necesare pentru alinierea propriilor proceduri privind supravegherea pieței la prevederile Regulamentului în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri. - Autoritățile de supraveghere a pieței elaborează strategia de supraveghere a pieței pentru domeniul lor de responsabilitate și o transmit Biroului Unic de Legătură în termen de 60 de zile de la solicitarea acestuia. - Autoritățile de supraveghere a pieței încheie protocoale de colaborare cu Autoritatea Vamală. - Biroul Unic de Legătură elaborează Strategia Națională de Supraveghere a Pieței pe baza strategiilor întocmite de autoritățile de supraveghere a pieței pe care o supune adoptării Guvernului și o transmite Comisiei Europene și statelor membre.
<b>8.2 Alte informații</b>



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2019/1020 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor și de modificare a Directivei 2004/42/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 765/2008 și (UE) nr. 305/2011 precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

  
**PRIM - MINISTRU**

  
**NICOLAE IONEL CIUCĂ**